



# ProyectAR

---

**Globalización e  
interdependencia.  
Impacto en la política  
local.**

---



## ¿Cuál es la relevancia de la agenda internacional a nivel local?

---

En una primera aproximación podría parecer que la agenda internacional es algo alejado de la realidad cotidiana del barrio, de la ciudad o del municipio. Pero si uno observa atentamente, hoy en día, lo que sucede alrededor del mundo nos afecta directa o indirectamente, en mayor o en menor medida y es necesario analizar de qué manera esto sucede.

El nivel de interconexión, de interdependencia e instantaneidad que experimenta el mundo en este momento nos obliga, como decisores políticos, como asesores, como legisladores o inclusive como ciudadanos, a entender cómo se crea y cómo se distribuye el poder en el sistema internacional porque eso es lo que determina, a escala global, qué cosas suceden y cómo suceden y el impacto que eso tendrá.

Ningún análisis puede prescindir de la globalización como marco indiscutible de todos los hechos que se producen en el mundo, ya sea a escala local o internacional. Decodificar la política internacional es fundamental en este concierto de globalización que vivimos principalmente a la hora de pensar las estrategias del desarrollo político, económico y social.

Si bien el término globalización usualmente se utiliza para hacer referencia a los procesos que condujeron a una mayor interdependencia e integración de las economías mundiales, la globalización, además de económica, es política, es tecnológica, y es cultural. La económica, como ya mencionamos, asociada a la liberalización de la economía mundial; la política, vinculada a la universalización de los derechos humanos y la expansión de la democracia liberal representativa occidental; la tecnológica, relacionada con la revolución de las comunicaciones y la explosión de internet y redes sociales; y la cultural, asociada a la globalización de la información como consecuencia de la revolución de la tecnología. Esta última ha sido denominada también por algunos como la «Mc'Donalización» o «Disneyficación» de la cultura, debido a la evidente predominancia de Occidente, particularmente de Estados Unidos, en el escenario mundial y vinculada a la cultura pop.

Por ende no es sólo que las economías se encuentran integradas sino que se ha conformado, en los últimos años, una verdadera sociedad global en la cual los procesos políticos, sociales, culturales y tecnológicos que acontecen en cualquier rincón del mundo tienen capacidad de afectación internacional.

Pero en términos ambientales, la globalización en base al capitalismo genera un gran número de efectos negativos para el medio ambiente, debido a diferentes factores entre los cuales se encuentra el hecho de que los mercados internacionales constantemente generan un aumento a gran escala de los recursos energéticos, y como consecuencia se incrementa la emisión de sustancias contaminantes. Estos contaminantes provocan a su vez el cambio climático y el calentamiento global, que actualmente representa una amenaza para el desarrollo humano.

Durante esta presentación nos vamos a enfocar, principalmente a los elementos políticos y económicos de la globalización así como a las consecuencias medioambientales que de ella se derivan.



## **Distribución de poder global: ¿Cómo se crea y cómo se distribuye el poder?**

---

Dirijamos, primero, nuestra atención hacia una de las principales instituciones a nivel internacional, Naciones Unidas, para tener una pauta de cómo está distribuido ese poder. Si bien la Asamblea General es el principal ente, ya que todos los miembros están representados, las decisiones del Consejo de Seguridad son “obligatorias” para todos, y a su vez tiene el poder de tomar medidas para hacerlas cumplir siendo el único órgano que puede aprobar el uso de la fuerza. El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas que tiene cinco miembros permanentes (China, Estados Unidos, Federación de Rusia, Francia y el Reino Unido) quienes, además de las facultades ya mencionadas, con su poder de veto tienen la capacidad de frenar iniciativas que no sean convenientes con sus intereses.

Es necesario aclarar, de todas formas, que el Consejo de Seguridad refleja una

distribución de poder más cercana a la existente luego del fin de la Segunda Guerra Mundial que a la actual, ya que excluye a potencias como Alemania o Japón, por poner ejemplos. Pero ha permanecido hasta el día de hoy, y los países que lo componen y las capacidades que poseen nos dan un indicio sobre cómo se distribuye el poder a nivel internacional y de las posibilidades o el margen de maniobra con el que cuenta el resto. Sin ir más lejos, dentro del Consejo, se encuentra el Reino Unido de Gran Bretaña, país que ocupa un porcentaje de nuestro territorio nacional en las Islas Malvinas, situación que constantemente va a afectar el ejercicio de nuestra soberanía, no sólo terrestre sino marítima.

Otras instituciones que demuestran esa distribución de poder son, por ejemplo, el Fondo Monetario Internacional, la Organización Mundial del Comercio, la OTAN; son todas instituciones creadas por Estados Unidos durante la primera parte del siglo XXI, para mantener y profundizar su hegemonía internacional.

Identificar a los actores más poderosos del sistema internacional es importantísimo porque son los que tienen la capacidad de marcar e imponer agenda. Por poner un ejemplo, no tiene el mismo impacto o capacidad de afectación internacional, las elecciones a Presidente o Primer Ministro si suceden en Estados Unidos o en el Reino Unido, que si suceden en Corea del Sur o Vietnam, por poner otros ejemplos.



## **Impactos económicos y políticos: ¿Qué consecuencia internacional tienen las relaciones que se dan entre los poderosos?**

---

Las dinámicas de relacionamiento que se dan entre esos actores que concentran el poder tienen implicancias para todo el resto del sistema internacional. Estas implicancias pueden variar de acuerdo al fenómeno del que estemos hablando y al tipo de globalización a la que refiera pero las consecuencias de estos fenómenos son claramente palpables a escala local: tienen efectos que van desde el aumento del petróleo, de los alimentos a la creación de infraestructura, generación de empleo, desarrollo productivo, innovación tecnológica, entre otras.

Por poner un ejemplo, podemos mencionar la guerra comercial o la competencia estratégica, (depende dónde queramos hacer el foco) que vienen llevando adelante China y Estados Unidos en los últimos años.

Haciendo una breve síntesis la competencia comenzó en torno a cuestiones arancelarias que se impusieron ambos países mutuamente para luego escalar hacia otro tipo de trabas en otros sectores considerados estratégicos como, por ejemplo, la tecnología. ¿Cómo afectó esta situación a la Argentina? Por un lado, la tensión comercial provocó un período de incertidumbre financiera en el mundo, generando un efecto contagio en la Argentina y afectando la situación cambiaria. A su vez, ante la necesidad de China y de Estados Unidos de tener que buscar nuevos mercados y poder hacerlo a precios más bajos que la Argentina esto afecta directamente a los productores nacionales. También presentó oportunidades, al no poder exportar soja de los Estados Unidos a China, la Argentina comenzó a importar soja estadounidense excedente para transformarla en aceite y venderla a China y a otros países.

Lo que sucede al interior de estos polos de poder también nos afecta: la Reserva Federal de Estados Unidos anunció, en marzo, un aumento del 0,25% en la tasa de interés siendo este el noveno aumento de los tipos en un año para combatir la escalada inflacionaria que supo llegar al 9,1% en junio del año pasado (su nivel más alto en cuatro décadas). Esto tiene un impacto indirecto en la Argentina ya que aumenta el valor del dinero, tiene un impacto directo en la deuda externa, en los créditos. Frente a esta situación numerosos países devalúan sus monedas para no perder competitividad. Entre ellos, Brasil, uno de nuestros principales socios comerciales.

Si hablamos de cómo la política doméstica de los Estados Unidos afecta directamente la política doméstica: debemos haber sido el único país del mundo que luego del tiroteo ocurrido en la escuela en Texas, algunos empezaron a debatir si era necesario autorizar el uso de armas personales.

La política ambiental de Francia implica una oposición a la firma del acuerdo Unión Europea – Mercosur y el impedimento a que este se materialice. Independientemente de la naturaleza del acuerdo y las apreciaciones personales, es otro indicador de la relevancia que tienen estos Estados poderosos, lo que limita el margen de maniobra que tienen el resto de los Estados. Situación (ha-

blando del Acuerdo Unión Europea – Mercosur) que, a pesar de lo mencionado, podría ser reflatada por la nueva coyuntura que se presenta con la guerra ucraniana.

Relacionado con esto, las políticas medioambientales de los países también tienen impacto global. En el 2020, la deforestación en el Amazonas incrementó más de un 50 por ciento en un período de diez meses: la selva tropical perdió un total de 4.567 kilómetros cuadrados de bosque en dicho período. Incluso la tasa de deforestación de la Amazonía Legal en Brasil alcanzó su nivel más alto en la última década. El Amazonas es la selva tropical más grande del mundo, por lo que se le atribuye el título de “pulmones del planeta”. Este bioma es capaz de extraer miles de millones de toneladas de CO<sub>2</sub> de la atmósfera cada año. Por esta razón, la Amazonía es una de las mejores defensas contra el cambio climático.

El aumento de la deforestación en el Amazonas puede afectar el clima y el suministro de agua, tanto en Brasil como más allá de sus fronteras: pequeñas alzas en la deforestación pueden afectar el suministro de agua en países vecinos a Brasil, inclusive la interrupción de los ciclos de la naturaleza puede generar un impacto significativo a escala global. Por ejemplo, si se deforestara todo el Amazonas, la capa de nieve en las montañas de Sierra Nevada, una reserva de agua crucial para California, se reduciría a la mitad.

Habiendo mencionado la guerra en Ucrania, la misma es otra manifestación de cómo, las políticas exteriores llevadas a cabo por los países poderosos afectan al nuestro y a su margen de maniobra impactando, por carácter transitivo, en su población. La invasión de Ucrania y las restricciones a Rusia impulsaron los precios del gas, la energía, el petróleo, los cereales y los fertilizantes. Entre un 8 y 13% aumentaron los combustibles en América Latina y Europa impactando en las economías y en las dinámicas inflacionarias. El alza no es un fenómeno novedoso, ya venía de la pandemia, pero con el conflicto en Europa se aceleró. La vida cotidiana se volvió aún más incierta y el malestar frente a los gobiernos se fue modulando de diversas maneras. La dependencia global quedó expuesta en países que necesitan de recursos para mover sus economías locales y exportadoras.

La política exterior China que se cristaliza, principalmente, en la Nueva Ruta de

la Seda (o BRI por sus siglas en inglés, Belt and Road Initiative), tiene grandes implicancias para los diferentes Estados y no solo a nivel nacional, sino provincial y municipal, a través del desarrollo de infraestructura estratégica, inversión y creación de empleo.

Durante la visita a China en febrero de 2022, Argentina firmó su adhesión a la BRI lo que implica diferentes acuerdos que garantizan financiamiento para inversiones y obras por más de 23.700 millones de dólares. Parte de ese monto se destinará a desarrollar infraestructura energética, la red de agua y cloacas, el transporte y la construcción de viviendas

Además, con el acuerdo, se incrementa la oferta exportable argentina a China y Asia, tendiendo a la reducción del déficit comercial con China, y queda establecido el compromiso de China para avanzar en las negociaciones sanitarias y fitosanitarias y en las habilitaciones para establecimientos frigoríficos y pesqueros lo cual tiene un impacto directo en la ampliación del mercado argentino.

Si mencionamos a Rusia y a China no podemos no hablar del resurgimiento de los BRICS, que se proyecta para ser ampliado bajo el acrónimo de “Brics+” en un marco de relanzamiento por parte de China y Rusia de esta plataforma de cooperación, Beijing apuesta a promover una mayor injerencia de los Brics en la agenda de los temas globales, algo que en este momento resulta muy funcional a la aislada Rusia. Y Argentina se plantea, en ese escenario, como un posible proveedor seguro de “alimentos y energía”, esto abriría la puerta de acceso al Banco de Desarrollo de los BRICS (BND) cuyo programa de financiamiento proyectado para el período 2022-2026 alcanza los u\$s30.000 millones.



## Capacidad de afectación

---

Los procesos que hemos mencionado tienen impacto y capacidad de afectación internacional, justamente porque son protagonizados por los actores que cuentan con una mayor concentración de poder.

Por poner un ejemplo, cuando sucedió el atentado al periódico Charlie Hebdo hubo una movilización cuasi internacional y una indignación generalizada al

respecto acompañado de una condena a la religión musulmana. El 11 de septiembre con el atentado a las Torres Gemelas cambió completamente la agenda internacional en materia de seguridad y geopolítica.

Por el contrario los bombardeos que se sucedieron (y que suceden todos los años) en Siria, en Afganistán, o mismo en Palestina no generaron ningún tipo de impacto, movilización o indignación. África es un continente víctima de guerras, organizaciones yihadistas, atentados y ninguna de estas situaciones tiene gran impacto en la agenda internacional o nos afecta en gran medida.

Esto está íntimamente relacionado con la capacidad de afectación con la que cuentan los países, a mayor nivel de poder, mayor capacidad de influencia, de afectación y de alteración. Allí reside la relevancia de entender cuáles son esos jugadores de primer nivel que tienen mayor margen de maniobra.

Para concluir me gustaría rescatar tres conceptos clave: interdependencia, distribución de poder y capacidad de afectación. Gracias al avance de la globalización los niveles de interdependencia económica, política, tecnológica y cultural se han disparado de manera exponencial, esto tiene una primera consecuencia clara y directa: lo que sucede en el mundo impacta en la realidad local y coyuntural, pero no todo lo que sucede en el mundo nos impacta de la misma manera, a mayor poder que tenga el actor, mayor va a ser su capacidad de afectación dentro del sistema internacional y esa influencia o afectación se da, principalmente, en las instituciones internacionales que los poderosos desarrollan. Teniendo en cuenta que actualmente el mundo se encuentra en crisis y en un proceso de transformación hacia un mundo con más polos de poder, es necesario observar cuántos y cuáles serán esos nuevos polos de poder con capacidad de afectación.